

Uzasadnienie

Projekt planu ochrony dla rezerwatu przyrody Polesie Rowskie został opracowany na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.) z uwzględnieniem art. 20 ust. 1, 2, 3 tejże ustawy. Projekt planu sporządzono uwzględniając treść Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. U. z 2005 r. Nr 94 poz. 794).

Status prawny rezerwatu został określony Zarządzeniem nr 22 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z 31 października 2012 r. w sprawie uznania rezerwatu przyrody „Polesie Rowskie” (Dz. Urz. Woj. Maz. z dn. 16.11.2012 poz. 7698).

Rezerwat „Polesie Rowskie”, o powierzchni 3,87 ha, znajduje się na terenie województwa mazowieckiego, w powiecie garwolińskim, gmina Łaskarzew, obręb ewidencyjny Izdebno Kolonia. Rezerwat obejmuje grunty Skarbu Państwa w zarządzie Nadleśnictwa Garwolin.

Rezerwat obejmuje w całości kompleks wodno-torfowiskowy (torfowisk mszarnych) położonych w niecce terenowej. Torfowisko zasilane jest głównie wodami opadowymi oraz w niewielkim stopniu wodami podziemnymi stabilizującymi i utrzymującymi wysoki poziom wody w torfowisku. Torfowisko w przeważającej części zajmują mszary oraz sztuczny zbiornik powstały na skutek eksploatacji torfu. Obrzeża torfowiska porasta roślinność leśna. Dominującym typem siedlisk w rezerwacie są torfowiska przejściowe (7140) oraz inicjalne postaci borów bagiennych (91D0). Flora reprezentowana jest przez 4 gatunki roślin zarodnikowych, jeden gatunek roślin nagozalążkowych oraz 79 gatunków roślin okrytozalążkowych, w tym – 53 gatunki dwuliściennych i 26 gatunków jednoliściennych. W rezerwacie występuje jeden gatunek inwazyjny – dąb czerwony. Spośród stwierdzonych roślin naczyniowych, 6 to gatunki chronione, w tym 1 ściśle. W rezerwacie stwierdzono 4 gatunki wątrobowców i 24 gatunki mchów, z czego 13 chronionych, żaden z nich nie jest objęty ochroną ścisłą. W rezerwacie stwierdzono 39 gatunków grzybów, w tym 24 gatunki makromycetes i 15 gatunków zlichenizowanych. Stwierdzono jeden gatunek grzyba wolnożyjącego objętego ochroną częściową – błyskoporek podkorowy *Inonotus obliquus*.

Na roślinność rezerwatu składa się 30 zespołów i zbiorowisk roślinnych, w większości o naturalnym charakterze. Do najcenniejszych, należą zbiorowiska oligotroficznych mszarów. Fitocenozy występujące w rezerwacie są wyróżnikami siedliska przyrodniczego 7140 torfowiska przejściowe i trzęsawiska. Ponadto w rezerwacie znajdują się niewielkie płyty inicjalne siedliska 91D0 bory i lasy bagienne. W granicach rezerwatu stwierdzono występowanie 18 gatunków kręgowców, wśród nich - 9 gatunków chronionych ptaków oraz 5 gatunków płazów i gadów. Rezerwat stanowi miejsce występowania 30 gatunków bezkręgowców, w tym kilku gatunków ważek, z których najcenniejszy to iglica mała objęta ochroną strefową. Rezerwat, ze względu na przedmioty ochrony, występującą w nim ombrotroficzną torfowiskową roślinność i siedliska przyrodnicze oraz typową dla nich florę i faunę jest obiektem o istotnym znaczeniu w skali regionalnej i krajowej.

Zidentyfikowane zagrożenia dla przedmiotów ochrony rezerwatu wynikają z przyczyn naturalnych oraz z przyczyn antropogenicznych. Zagrożeniem naturalnym jest sukcesja roślinności leśnej na otwarte torfowiska, natomiast zagrożeniem o charakterze antropogenicznym jest potencjalne nadmierne odwadnianie torfowiska w trakcie remontu bądź modernizacji przylegającej do niego linii kolejowej. Potencjalnym zagrożeniem dla torfowiska mogą być również wszelkie działania zmieniające warunki hydrologiczne torfowiska i jego zlewni, w tym melioracje i pobór wód podziemnych w zlewni torfowiska, a także działania zmieniające cechy fizyko-chemiczne wód podziemnych na torfowisku i w jego zlewni, takie jak wprowadzanie do gruntu zanieczyszczeń, wody o zmienionym składzie chemicznym lub termice (np. ścieków, gnojowicy).

Zaplanowane działania ochronne mają na celu ograniczenie lub eliminację zidentyfikowanych zagrożeń poprzez monitorowanie sukcesji roślinności leśnej i w miarę potrzeb jej usuwanie i monitorowanie torfowiska oraz warunków hydrologicznych. Ograniczeniu zagrożenia podejmowania działań, które mogłyby naruszyć warunki hydrologiczne torfowiska i jego zlewni będą służyły odpowiednie zapisy w dokumentach planistycznych gminy Łaskarzew wskazane w § 6 zarządzenia.

Ustalenia

do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łaskarzew oraz do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych zostały tak skonstruowane, aby w jak najmniejszym stopniu ingerować w możliwość swobodnego użytkowania gruntów prywatnych zlokalizowanych w sąsiedztwie rezerwatu. Zaproponowane zapisy są zgodne z obecnymi ustaleniami dokumentów planistycznych gminy Łaskarzew - obszar rezerwatu i jego otoczenia stanowi obszar leśny wyłączony spod zabudowy.

Podmiotem odpowiedzialnym za działania ochronne polegające na okresowym usuwaniu drzew i krzewów z powierzchni torfowiska w obrębie działki ewidencyjnej 246 będącej w zarządzie LP Nadleśnictwa Garwolin jest Nadleśnictwo Garwolin. RDOŚ w Warszawie jest odpowiedzialny za prace polegające na monitoringu i ocenie efektów wykonywanych działań ochronnych w zakresie obejmującym cały rezerwat. Przed przystąpieniem do prac na gruntach Lasów Państwowych powinno zostać podpisane porozumienie pomiędzy RDOŚ w Warszawie i Nadleśnictwem Garwolin, określające zakres i warunki planowanych działań. Koszty zaplanowanych działań z zakresu ochrony czynnej, oszacowane w roku 2017, oceniono na około 30 tys. zł. Środki finansowe na realizację działań ochronnych oraz monitoring w większości planuje się pozyskać z funduszy wspierających ochronę przyrody, w związku z czym wysokość dofinansowania będzie decydować o zakresie i terminie realizacji zaplanowanych działań. Zatwierdzony plan ochrony będzie stanowił podstawę merytoryczną i formalną do aplikowania o środki finansowe do funduszy wspierających czynną ochronę przyrody.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych, celem zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie:

- 1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzania projektu planu ochrony poprzez:
 - a) wywieszenie obwieszczenia w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i na stronach internetowych Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie,
 - b) wywieszenie obwieszczenia w siedzibie Urzędu Gminy Łaskarzew,
 - c) umieszczenie obwieszczenia na łamach lokalnej gazety,
- 2) wyłożył dokumentację przygotowaną na potrzeby sporządzenia projektu planu ochrony oraz projekt planu ochrony w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie. O wyłożeniu dokumentacji Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie poinformował poprzez:
 - a) wywieszenie obwieszczenia w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz na stronach internetowych Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie,
 - b) wywieszenie obwieszczenia w siedzibie Urzędu Gminy Łaskarzew,
 - c) umieszczenie obwieszczenia na łamach lokalnej gazety.

W ramach przeprowadzonego postępowania z udziałem społeczeństwa nikt nie wniósł wniosków i uwag do projektu planu ochrony.

Projekt planu ochrony został przesłany Radzie Gminy Łaskarzew, celem zaopiniowania. Rada Gminy nie wydała uchwały w sprawie przedłożonego projektu zarządzenia, stosując tym samym, przewidziany przez ustawę o samorządzie gminnym, tryb milczącego przyjęcia tekstu projektu zarządzenia bez zastrzeżeń.

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu ochrony będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli rezerwatu;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdą w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia, jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody zaopiniowaniu przez właściwą miejscowo radę gminy;
- 3) na podstawie art. 19 ust. 1 a ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa przewidzianej przez ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia pociągnie za sobą skutki finansowe dla budżetu państwa w wysokości około 30 000 zł w przeciągu 20 lat obowiązywania planu ochrony, które wynikać będą z realizacji działań ochronnych zaprojektowanych w planie ochrony. Mogą być one finansowane w szczególności ze środków pochodzących z:

- 1) budżetu państwa na zasadach ustalonych przez ustawę o finansach publicznych;
- 2) ubiegania się o pozyskanie środków finansowych z Narodowego lub/i Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia z uwagi na ograniczony zakres prac jak również realizacja ich na przestrzeni 20 lat nie będą miały znaczącego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja przedmiotowego zarządzenia objęta jest prawem UE. Projekt zarządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.