

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3721 i Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. poz. 1487), wynika z potrzeby dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do wymogów pakietów rolnośrodowiskowych, realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Konieczność dostosowania zarządzenia do pakietów rolnośrodowiskowych powstała w związku z uwagami Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, odnośnie możliwości przyznawania płatności rolnikom gospodarującym w obszarze Natura 2000. Uwzględniając uwagi i wątpliwości Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wyrażone w ww. piśmie należało dokonać zmiany zarządzenia i dostosować zapisy ww. aktu prawa miejscowego do pakietów rolnośrodowiskowych.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmian w obowiązującym planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie wprowadzania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Etap I udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 11 sierpnia 2014 znak WPN-II.6320.40.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i o przystąpieniu do zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005;
- 2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Ostrołęce oraz opublikowano w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik”- wydanie z dnia 11 sierpnia 2014 r.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

- uwagę dotyczącą niewłaściwego wskazania w projekcie zarządzenia publikatorów ustawy z dnia 16 kwietnia 2014r. o ochronie przyrody – należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia;
- uwagę dotyczącą braku publikatora w projekcie zarządzenia z województwa warmińsko – mazurskiego – należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia;
- uwagę do załącznika nr 10 w lp.6-8 tabeli, że przedmiotem ochrony obszaru są ptaki i ich siedliska, nie zaś siedliska przyrodnicze w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie przyrody - należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia poprzez usunięcie wyrazów „siedlisk przyrodniczych”;
- uwagę do uzasadnienia w części dotyczącej powodu zmiany zarządzenia, iż ogólną treść zapisu o konieczności wprowadzenia zmiany, należy szerzej uzasadnić wprowadzenie każdej ze zmian - należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia.

Etap II udziału społeczeństwa polegał na organizacji, w siedzibie Urzędu Gminy w Baranowie w dniu 21 sierpnia 2014 r., spotkania, w którym uczestniczyli przedstawiciele osób fizycznych, administracji rządowej, Nadleśnictw: Myszyniec, Parciaki, Wielbark oraz jednostek samorządu terytorialnego.

W ramach etapu nie wniesiono uwag.

Etap III udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 29 września 2014 r. znak WPN-II.6320.70.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 marca 2014 r.;

2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Ostrołęce opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 29 września 2014 r.;

3) zamieszczenie informacji, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w publicznie dostępnych wykazach,

4) wyłożenie projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005 w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób :

- uwagę do załącznika nr 10 w lp. 2 tabeli w części dotyczącej podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działań ochronnych odnośnie wykreślenia zapisu w części „Możliwe także realizowanie działania” – należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia;

-uwagę do załącznika nr 10 w lp. 6 tabeli w części dotyczącej działań obligatoryjnych odnośnie wykreślenia zapisu „Niedopuszczenie do zalesiania, zaorywania i zabudowy łąk i pastwisk. Wypas co roku” – należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia;

- uwagę do załącznika nr 10 w lp. 6 tabeli w części dotyczącej podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie zadań ochronnych odnośnie wykreślenia zapisu „zobligowany do przestrzegania zasad wzajemnej zgodności” należy uznać za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia;

Projekt zmian planu zadań ochronnych został uzgodniony przez:

- Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) – pismo z dnia 27 października 2014 r., znak: Lex-III.0521.34.2014.LK;

- Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) – pismo z dnia 10 grudnia 2014r. znak: PN 0522.44.2014

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie zapisów ww. aktu prawa miejscowego do pakietów rolnośrodowiskowych oraz wyeliminowanie błędów technicznych.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Olsztynie;
- 3) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 4) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim i Wojewodą Warmińsko-Mazurskim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238), w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego;

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.